



PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

TRENTINO

VERSO LA RIPRESA

Covid19

Obiettivi e priorità per l'economia e il lavoro

30 aprile 2020



Obiettivi e le priorità per l'economia e il lavoro

- ✓ Documento redatto dal gruppo di esperti nominato dalla Provincia Autonoma di Trento, dopo un'ampia fase di consultazione

- ✓ Otto capitoli tematici
 - Proposte per affrontare la “Fase 2” dell'emergenza innescata da COVID-19
 - Sguardo rivolto alle successive fasi di ripresa e rilancio



I capitoli tematici

1. Il quadro di contesto
2. Principi orizzontali da considerare nell'emergenza COVID-19
3. Gli scenari in cui si collocano i possibili interventi
4. Il collegamento tra misure sanitarie ed economiche: impatto su tempi, organizzazione delle attività, trasporti, impatto sociale
5. Le misure di sostegno immediato
6. Per una ripresa controllata che guardi avanti
7. Indicare direzioni di marcia: due progetti
8. Due temi trasversali



Il quadro di contesto

Antichi ritardi e debolezze di fondo rischiano di venir acuiti dalla crisi:

- ✓ Mercato del lavoro che presenta ancora elementi di **preariato**
- ✓ Bassa crescita della **produttività**
- ✓ Particolare sensibilità del Trentino agli effetti della crisi per l'ampia presenza del settore **turistico** e dell'**agricoltura**

Punti di forza su cui costruire una risposta articolata con una visione di medio e lungo periodo:

- ✓ Ampia rete del **terzo settore**
- ✓ Capacità di intervento della **Pubblica amministrazione** con uno sviluppo improntato al digitale, all'innovazione e alla sostenibilità
- ✓ Una parte del sistema manifatturiero capace di **innovazione** e di stare sui mercati internazionali
- ✓ Solido sistema integrato e internazionalizzato della **ricerca**

Le scelte di oggi determineranno necessariamente il futuro di domani

I principi guida che dovrebbero ispirare l'azione pubblica

- cultura amministrativa e organizzativa indirizzata per **obiettivi e risultati**
- **nuovo patto solidale** per la trasformazione del tessuto socio-economico
- coerenza con i **grandi disegni transnazionali**
- **prospettiva macro-regionale** nella risposta a sfide comuni

La Provincia autonoma di Trento viene chiamata a ripensare e assumere il **ruolo di indirizzo, impulso e guida** in materia di formulazione e gestione di politiche in grado di orientare l'azione dei privati e degli attori della società civile

Gli scenari entro i quali si colloca il documento

Si identificano quattro scenari sulla base della durata della minaccia epidemiologica e dell'intensità delle sue ripercussioni socio-economiche

Gli scenari più probabile, legati a una durata lunga

Aggiustamento e malessere (durata lunga e impatto serio):

- ✓ presenza endemica del virus (per un anno e mezzo o due anni)
- ✓ andamento delle infezioni di tipo ciclico stagionale
- ✓ fase di rilancio

Cambio di paradigma (durata lunga e impatto grave):

- ✓ persistenza endemica del virus per molto più tempo,
- ✓ andamento delle infezioni ciclico
- ✓ mancanza di terapie
- ✓ in discussione la tenuta del sistema economico, relazioni istituzionali e coesione sociale

L'azione della Provincia è necessaria per guidare verso uno **scenario intermedio di sostanziale tenuta e successiva ripresa**, a condizione che il sistema superi le sfide di breve termine, per poi introdurre massicce innovazioni a livello amministrativo, sociale e imprenditoriale nel medio termine

Il nesso politiche di contenimento dell'emergenza sanitaria e sostegno alla ripresa economica

Si raccomanda l'adozione di un **approccio alla ripresa delle attività** che:

- consenta di allentare alcune misure restrittive, assicurando un ragionevole livello di sicurezza e prevenendo la ripresa di nuovi focolai epidemici, adottando un approccio di confinamento selettivo.

Criteri guida per la ripresa delle attività

- **sicurezza dei luoghi di lavoro e delle condizioni per accedervi;**
- **filiera per il supporto tecnico e finanziario** alle imprese e organizzazioni per l'adozione di tali misure
- individuate **soluzioni immediate e transitorie**, che consentano un'operatività anche limitata
- sviluppare **capillari processi di rilevazione e condivisione di dati**

Precondizioni:

- azione di **monitoraggio** dei dati
- **PA** (anche con le società di sistema) non solo con ruolo di controllo, ma di supporto, formazione, consulenza

Interventi orizzontali di sostegno immediato

1. La tutela della liquidità delle imprese nel breve
2. Sostegno dei redditi e supporto alle famiglie in difficoltà
3. Salvaguardia dell'occupazione dipendente e indipendente

In tutti i casi: criteri di selezione semplici e coerenti



Sostegno alla liquidità

Programmi di sostegno all'accesso al credito già attuati dalla Provincia operano in congiunzione con quelli nazionali: prestiti a costo zero alla imprese che salvaguardano l'occupazione attraverso garanzie pubbliche

- ✓ E' necessario distinguere tra aziende **illiquide** e **insolubili**
- ✓ In ogni caso, anche per le aziende sane, la crisi può determinare crisi. Le politiche devono mettere in conto un **trasferimento delle perdite** dal settore privato a quello pubblico (escussione delle garanzie)
- ✓ Problemi di **attuazione immediata** delle misure: estensione della platea e dei limiti (programma #RipresaTrentino); lunghezza dei tempi e delle procedure (azione congiunta con il sistema creditizio locale; cessione del credito per il contributo statale; voucher per assistenza alle microimprese)
- ✓ Associare interventi con misure per il rafforzamento della **struttura finanziaria** delle imprese, anche attraverso reti e misure per la concentrazione
- ✓ Valutare quando usare in alternativa **contributi a fondo perduto**

Il sostegno dei redditi e il supporto alle famiglie in difficoltà

Duplici principi: **condizionalità** e **incentivazione alla partecipazione attiva** al mercato del lavoro.

- ✓ **lavoratori autonomi, professionisti e imprenditori:** misura provinciale innovativa per rispondere ai bisogni di chi non è interessato o titolato per ottenere gli incentivi alle imprese e non risponde neppure ai diversi requisiti che presidiano le misure anti-povertà (es: AUP assegno unico provinciale e reddito di cittadinanza).
- ✓ strumenti di sostegno al reddito per le **persone disoccupate** (estensione temporale e più elevata intensità dei contributi) accompagnati da incentivo all'attivazione lavorativa, anche con l'utilizzo ed estensione di **strumenti provinciali esistenti** (in particolare il REAL) che prevedano condizionalità indiretta
- ✓ strumenti integrativi di sostegno al reddito delle **persone occupate ma in difficoltà** e mobilitazione terzo settore nella fornitura di servizi complementari per contrastare i rischi di isolamento sociale e di aumento delle disuguaglianze

Salvaguardia dell'occupazione dipendente e indipendente

- ✓ piani di mobilità temporanea. Anche valutando una rivisitazione del Progettone
- ✓ nuovi schemi temporanei di assunzione nei **servizi sanitari e sociali**
- ✓ potenziamento **centri per l'impiego** e **politiche attive** del lavoro
- ✓ piano di educazione digitale e formazione di personale aziendale per nuove professionalità

Interventi non limitati alla redistribuzione del reddito

- ✓ rischio **isolamento sociale** e aumento **disuguaglianze** nell'accesso a servizi essenziali
- ✓ **profonda integrazione** tra gli interventi per costituire ambienti sicuri
- ✓ nuove competenze
- ✓ formazione e *capacity building* per innovare e trasformare le professionalità

Ripresa controllata che guardi al futuro: occasione unica per preparare il territorio ai cambiamenti permanenti

1. Accompagnare imprese e lavoratori alla ripresa
2. Alimentare nuovi servizi e modelli di business
3. Uso di commesse pubbliche e del public procurement



Accompagnare imprese e lavoratori alla ripresa

- ✓ ripensamento orari e spazi di lavoro, mobilità e contesto urbano (sistema digitale di tracciamento e controllo dell'evoluzione epidemiologica, riorganizzazione e diversificazione dei modelli di trasporto per consentire un accesso sicuro nel luogo di lavoro)
- ✓ **monitoraggio e assistenza** per ridurre le situazioni di disagio psicologico indotte dalle misure di distanziamento sociale
- ✓ **conciliazione** con una vita familiare sottoposta a profondi cambiamenti
- ✓ diffusione dei piani di **lavoro a distanza**, che debbono accompagnarsi a un ripensamento dell'organizzazione del lavoro che valorizzi, e non penalizzi, la flessibilità richiesta alle persone, alle imprese e alla pubblica amministrazione
- ✓ nuova stagione di **confronto** tra le parti sociali, promosso attivamente dall'amministrazione provinciale

Innovazione sociale ed economica

- ✓ nuove domande di servizi per le persone e le imprese
- ✓ **revisione** dei modelli organizzativi e di business nella produzione, organizzazione e accesso ai mercati
- ✓ Innovazione nei modelli di accesso e organizzazione dei **servizi assistenziali e sanitari**, anche collegata alla ricerca in tema MediTech e della gestione dei sistemi sanitari
- ✓ Attenzione al sistema della **cultura**, come fonte di innovazione sociale, con capacità di catalizzare volontariato, ma anche di attrarre sia un turismo di alto livello, sia pensiero e stimoli internazionali

Commesse pubbliche e public procurement

- ✓ partenariato per l'innovazione
- ✓ *public procurement* dell'innovazione
- ✓ *public procurement* con clausola sul valore sociale

Due progetti di grande scala possono convogliare risorse pubbliche e private per il perseguimento di obiettivi di interesse collettivo ed essere generatori di un ritorno economico diffuso

Il progetto Città Sicure

vasto intervento sul piano urbanistico

- ✓ *ridisegno aree produttive*
- ✓ *riqualificare le strutture turistiche*
- ✓ *modificare le grandi infrastrutture*
- ✓ *adattare la mobilità*
- ✓ *definire strumenti di variante veloci e vincolate agli obiettivi per la ripresa*
- ✓ *riorganizzazione attività scolastica e revisione edilizia scolastica*

p1

Diapositiva 16

p1

pr33410; 29/04/2020

Il progetto Ambiente sicuro per il turismo e l'agricoltura

i flussi turistici premieranno le mete meno pericolose sotto il profilo rischio sanitario
vasta campagna promozionale e informativa

definizione di standard condivisi per incrementare la **sicurezza degli ospiti**

sviluppo di una politica turistica di micro-ricettività

vincoli di distanziamento che colpiranno il trasporto a fune

- ✓ *consulenza tecnica e sostegno economico*
- ✓ *formazione del personale*
- ✓ *riorganizzazione del modello di business*

punto qualificanti del progetto: **legame tra il turismo e la filiera agroalimentare**

- ✓ strumenti di **formazione** del personale
- ✓ promozione delle **forme di aggregazione**
- ✓ **reti d'impresa** e partenariato con altri attori macro-regionali
- ✓ rafforzare la **competitività** del settore turistico trentino
- ✓ piattaforma per la **commercializzazione *on line*** di prodotti trentini
- ✓ reperimento delle **maestranze stagionali**



Due temi trasversali

Semplificazione possibile

- ✓ snellimento della produzione normativa
- ✓ ripensamento dei modelli organizzativi
- ✓ confronto con i dirigenti pubblici

il tema va affrontato in termini di **sistema**

Digitalizzazione delle procedure amministrative

- ✓ *possibilità di accesso alla rete o infrastruttura digitale*
- ✓ *evitare la moltiplicazione delle “vie digitali”*

Comunicazione pubblica

- ✓ prudente
- ✓ equilibrato
- ✓ socialmente responsabile
- ✓ trasparente
- ✓ *intensa attività di comunicazione e formazione per favorire la riflessione*
- ✓ *comunicare il rischio sanitario ed economico insieme*
- ✓ *far comprendere ai lavoratori la necessità di tornare a lavorare in sicurezza
ai consumatori la necessità di tornare a consumare*

